

“学法规、抓落实、强管理” 活动信息

第 7 期

科技装备司编

2020 年 9 月 4 日

江苏、内蒙古开展煤矿企业 “学法规、抓落实、强管理”知识竞赛

江苏煤矿“学法规、抓落实、强管理”知识竞赛在大屯公司火热开赛。本次知识竞赛由江苏煤监局主办、大屯公司承办，来自徐州市应急管理局、徐矿集团、大屯公司的 8 支代表队参加了比赛。经过“小试牛刀”“崭露头角”“越战越勇”“狭路相逢”“巅峰对决”5 轮精彩对决，孔庄煤矿队荣获一等奖，姚桥煤矿队荣获二等奖，徐庄煤矿队、龙东煤矿队荣获三等奖。竞赛现场还穿插了煤矿安全普法网络知识竞赛抽奖、观众互动答题、安全文艺演出等活动。

2020 年“胜利能源杯”安全生产知识竞赛在神华北电胜利能源有限公司举行。全盟 15 家煤矿企业选出的 16 支代表队参加此次竞赛。内蒙古煤监局在乌海分局辖区、鄂尔多斯分局辖区、锡林郭勒监察站辖区分别举办了安全生产知识竞

赛、安全文化演讲等活动，共计有 43 个煤矿集团公司的代表队报名参赛，活动进行了在线直播，关注人数达 3 万多人，新闻媒体全程进行了采访报道。



江苏煤矿“学法规、抓落实、强管理”知识竞赛现场



内蒙古“胜利能源杯”煤矿安全生产知识竞赛现场

内蒙古煤监局推广 “逢查必警、逢查必宣、逢查必考”

《国家煤矿安监局关于开展“学法规、抓落实、强管理”活动的通知》（煤安监技装〔2020〕4号）下发以来，内蒙古煤矿安全监察局党组专题研究落实，联合自治区能源局印发《内蒙古自治区煤矿企业“学法规、抓落实、强管理”活动方案》，成立了“学法规、抓落实、强管理”活动领导小组，两次下发通知，督促煤矿企业制定方案，创新开展学习培训，逐月开展煤矿企业集团公司“学法规、抓落实、强管理”活动情况的总结排名工作，努力推动煤矿企业分级分类学习煤矿安全法律法规标准和“一规程三细则”。活动开展初期，各分局（站）结合辖区特点研究制作“一规程三细则”共7个课件在煤矿企业进行宣讲，结合监察过程中发现的问题，不断提升煤矿企业及其从业人员的法治意识。课件还在6月份全局的执法监察培训班上进行了集中宣讲，对大家掌握法规标准起到积极的作用。

内蒙古煤监局在日常监察中大力推广“逢查必警、逢查必宣、逢查必考”，倒逼煤矿“真学、真查、真改”，通过观看近期发生的事故警示教育片汲取事故教训，营造学法、尊法、守法、用法的良好执法环境，开展“五职矿长”、安全管理人员等“一规程三细则”知识测试，通过成绩分析指出管理上的薄弱环节，促进了管理人员学法规的自觉性。

贵州煤监局加大督导检查力度 推进煤矿企业落实学法规活动

贵州煤矿安监局机关 4 个检查组和 5 个煤监分局对 84 家煤矿企业“学法规、抓落实、强管理”活动开展情况进行了督导检查，检查前均按照“谁执法、谁普法”普法责任制要求，开展普法宣讲活动，对煤矿企业负责人及五职矿长、安全管理人员、工程技术人员、特种作业人员、其他从业人员等 1658 人进行了抽查考试。对考试不合格的安全管理人员、特种作业人员，责令其重新参加学习培训进行补课，补考不及格的取消其相关任职资格；对考试不合格的其他从业人员，责令煤矿企业重新组织学习培训或调整工作岗位；对不认真开展学法规活动的煤矿企业，责令其立即整改。贵州煤矿安监局会同贵州省能源局对 5 月份开展学法规活动排名前 10 的煤矿集团和 3 家自查自改重大安全隐患的煤矿集团公司进行了通报表扬，对不认真开展学法规活动的 12 家煤矿集团进行了通报批评。

贵州煤矿安监局机关 4 个检查组对 8 家煤矿企业学法规活动开展情况进行了督导检查，共抽查考试 148 人，合格 145 人、不合格 4 人，合格率为 98%。毕节煤监分局对 15 家煤矿企业活动开展情况进行了督导检查，共抽考 173 人，合格 151 人、不合格 22 人，合格率为 87.3%。水城煤监分局对 18 家煤矿企业活动开展情况进行了督导检查，共抽查考试 349 人，合格 335 人、不合格 14 人，合格率为 97%；对盘州市佳竹箐

煤矿一采区专用回风石门未贯穿整个采区的违法违规行为立案进行调查。遵义煤监分局对 9 家煤矿企业活动开展情况进行了督导检查，共抽查考试 153 人，合格 132 人、不合格 21 人，合格率为 86.3%；对贵州诚搏煤业有限公司习水县天合煤矿存在架空乘人装置打滑脱绳后继续运行、11202 运输巷采煤工作面超前支护不符规定仍进行移动输送机作业等违法违规行为依法进行查处。林东煤监分局对 23 家煤矿企业活动开展情况进行了督导检查，对 8 家煤矿企进行了抽查考试，共抽考 234 人，合格 211 人、不合格 23 人，合格率为 90.2%；对平坝县大源煤矿在改扩建区域边建设边生产的违法违规行为进行立案调查处理，责令其停建整顿 30 天，给予煤矿企业罚款 50 万元、主要负责人罚款 3 万元的行政处罚。盘江煤监分局对 18 家煤矿企业活动开展情况进行了督导检查，共抽查考试 453 人，合格 395 人、不合格 58 人，合格率为 87.2%。

湖南煤监局分片区、全覆盖开展法治宣讲

湖南煤监局成立四个宣讲团，局党组书记、局长吴卫龙及其他局领导分别带队，分片区、全覆盖赴湘潭分局、娄底分局、衡阳分局和郴州分局辖区开展法治宣讲，把习近平总书记关于安全生产的重要论述精神送到煤矿基层。宣讲范围包括产煤市县煤矿安全监管人员、煤矿监察分局全体监察员和生产、建设煤矿矿长、实际控制人、总工程师（技术负责

人)等安全生产管理人员。

宣讲会上,局领导采用 PPT 方式,面向参会人员重点宣贯习近平总书记关于安全生产的重要论述,并从筑牢红线意识、落实安全生产责任、树立“人民至上、生命至上”理念、从根本上消除事故隐患等 10 个方面进行深刻解读。同时,结合“安全生产月”和“安全生产万里行”活动,对《煤矿安全专项整治三年行动实施方案》的要求进行了深入分析,针对湖南煤矿安全“治理的内在质量没有发生根本性转变、内外环境没有发生根本性转变、落后面貌没有发生根本性转变、隐患类型没有发生根本性转变”等 4 个“没有发生根本性转变”的现实特点,剖析了湖南煤矿安全治理的艰巨性和复杂性,并从以下 6 个方面提出了抓好煤矿安全工作的 29 项具体举措:一是强化红线意识、提升安全管理理念;二是坚持多措并举、推进煤矿瓦斯治理;三是突出整治效果、深化煤矿集中整治;四是开展两项监察、推进灾害超前治理;五是坚持科技兴安、完善技术管理体系;六是加强安全培训,提高应急处置能力。

宣讲团还在会议现场组织观看了《生死之间(第六辑)》和《生产安全事故典型案例盘点(2020 版)》警示教育片,通过“以案释法”,督促煤矿企业汲取事故教训,举一反三,强化隐患排查治理,提升应急处置能力,与参会人员进行了交流互动,宣讲团对参会人员关注的产业政策、专业技术等方面问题进行了详细解答。

江苏煤监局召开学法规活动专题推进会

8月20日，江苏煤监局召开专题会议，督导检查辖区煤矿企业“学法规、抓落实、强管理”活动开展情况，安排部署下一阶段工作任务。

“学法规、抓落实、强管理”活动开展以来，江苏省各煤矿安全生产经营单位按照江苏煤监局统一要求，认真抓好学习培训、宣传发动、对标对标整改等重点工作。徐州矿务集团、大屯煤电公司、中煤五建公司三家企业及所属单位自2月份以来，累计在国家局网站专栏、中国煤炭报、中国煤炭新闻网、《江苏煤矿安全》专刊等各级媒体发表活动相关稿件120余篇；组织开展各类培训200余期、考试300余场次，8000余人次参加培训考试；开发了员工素质提升APP、e课堂等手机学习软件，积极利用“链工宝”APP，解决了疫情期间不能集中学习的问题；落实江苏安全生产专项整治“一年小灶”“三年大灶”要求，持续深化问题整改，累计督办落实各类安全问题400余条，张双楼煤矿职工岗位流程卡和“双排查”制度被全国煤炭行业推广，并被《江苏新时空》新闻节目专题报道。

会议指出，江苏煤矿“学法规、抓落实、强管理”活动推进快、效果好、有内容、有内涵、有特色、有创新。随着活动开展，要把活动开展和企业发展相联系、和安全生产专项整治三年行动相联系、和应急管理部、人社部、教育厅、财政厅、国家煤矿安监局《关于高危行业领域安全技能提升

行动计划》相联系，要查缺项、补短板，扩大教育培训深度和广度，提高煤矿从业人员安全素养，要继续跟进宣传营造氛围，督导检查务求实效。

会议要求，下一步开展分层级、全覆盖考试考核。省局组织企业主要负责人及副处级以上安全生产管理人员考试，煤矿企业组织其他安全生产管理人员、工程技术人员、隐患排查责任人等考试，煤矿组织其他煤矿从业人员考试，考试结果利用《江苏煤矿安全》专刊在矿区范围内通报。

重庆煤监局渝东分局坚持执法普法并行

重庆煤监局渝东分局坚持把“谁执法谁普法”与辖区煤矿“学法规、抓落实、强管理”活动紧密结合，强化“一规程三细则”的学习宣贯，指导辖区煤矿对标检查整改。

一是执法普法并行。采取“逢会必讲、到矿必谈、违反必究”等方式强化法律法规的宣传贯彻，每次执法活动，带队负责人要在监察通报会上结合查处的各类违法违规行为，向煤矿企业讲解相应的法律法规，并以实际行政处罚行为促进煤矿企业逐渐提高知法、守法水平。

二是“以案说法”。根据不同阶段、不同煤矿安全生产重点，通过案例分析、案例警示教育等形式，在分析案情的同时普及相关法律法规，并结合煤矿存在的问题指导煤矿完善管理，杜绝安全违法行为。

三是集中学法。利用“学法规、抓落实、强管理”活动、

“安全生产月宣传咨询日”活动、辖区煤矿年度工作会、集中警示教育大会等，组织辖区煤矿企业集中开展法规宣教。

四是用好网络平台。利用微信、QQ 等媒体平台，建立分局辖区防治水工作群、渝东片区煤矿监察监管工作群，利用媒体平台快捷方便的优势，在群里转发相关法律法规，解答相关法律知识，深化普法宣传。

五是走访宣贯。通过执法告知、送法上门、巡查检查等方式，及时将法律、法规和政策规章传达到煤矿企业。

今年以来，分局日常普法 35 矿次，对安全生产违法行为实施行政处罚 14 矿次，罚款 54.3 万元。约谈煤矿企业 4 个，约谈煤矿从业人员 29 人。从 2016 年 9 月 8 日起至今，辖区煤矿已实现连续 47 个月未发生煤矿生产安全死亡事故，安全状况持续稳定向好。

辽宁煤监局、辽宁省地方煤矿安监局联合发文 推广铁法能源公司学法规活动五项措施

8 月中旬，辽宁煤矿安监局、辽宁省地方煤矿安监局联合发文推广铁法能源公司“学法规、抓落实、强管理”活动经验做法。铁法能源公司结合自身安全生产工作实际，扎实开展活动，进一步提高职工安全意识、完善安全管理制度、细化风险管控措施、提升企业管理水平，有力促进了铁法能源公司的安全生产工作。

一是认真谋划，细安排制定活动方案。铁法能源公司成

立了以董事长、总经理为组长的活动领导小组，制定了《铁法能源公司“学法规、抓落实、强管理”活动实施方案》《铁法能源公司人员、工种、专业类别配置明细表》，对涉及煤矿安全生产工作的煤矿主要负责人、安全生产管理人员、其他从业人员、特种作业人员、井下班组长、特种设备操作人员、技校生、煤矿教师等 21 类人员进行了细分，针对煤矿综合、采煤、掘进、机电运输、一通三防、地测防治水等 7 大专业 109 个工种，梳理法律法规、规范标准、企业制度 324 个，逐一确定各工种学习培训的具体内容。

二是强化宣传，强引导助推活动开展。公司积极利用电视台、网站、微信公众平台、电子屏、班前会等媒介，对“学法规、抓落实、强管理”活动进行广泛宣传报道。在《铁法能源报》和矿区电视台分别开辟“学法规、抓落实、强管理”活动专栏，加强对下辖各企业活动开展情况的跟踪，及时发布活动视频、活动照片、宣传报道、活动总结、题库建设完成情况表、培训完成情况表、考试完成情况表、培训云平台开展情况表、宣传报道完成情况表、对标对表完成情况表、自评表等信息。

三是精准施策，自主化促进全员参与。围绕打造“自主学习、在线培训、脱产培训”三位一体学习培训模式，公司开发上线了“铁煤培训在线”平台，包括学习监督、考学平台、阅读学习、视频学习、我的学习 5 个栏目和学法规、考试、技能提升、安全常识、隐患快报、事故警示、事故汇编、

微视频、一规三则、规程动漫、专家讲座等 23 个模块、175 个子模块。累计推送包括有 412 个相关法律法规、行业标准规范、制度文件、近年来全国发生的各类事故案例警示教育片、《煤矿安全规程》动漫版全文解读、国家煤矿安监局“学法规、抓落实、强管理”活动专题讲座等在内的阅读学习资料 1650 个、2500 余万字，视频资料 1976 个、200 多个小时，题库 130 套、7 万余道试题。目前，全公司已有近 2 万人登录平台开展自助式学习，短视频、抖音等丰富多彩的教育片和“铁煤培训在线”平台极大地提升了职工参与“学法规、抓落实、强管理”活动的积极性，平台内海量的信息资源有力助推了公司活动的深入开展。

四是形式多样，多渠道确保培训效果。为鼓励员工开展自学，公司制定了“学法规、抓落实、强管理”活动考评管理办法，在利用班前会学习、开展脱产培训等常规性学习的基础上，公司组织下辖 12 家企业 8700 余人开展安全知识竞赛打榜活动，公司所辖各企业组织公司领导、专业技术人员、工匠、技能大师等围绕“一规程三细则”内容进行专业辅导，积极通过“事故警示教育”专项安全培训督促干部职工吸取事故教训、提升安全意识。按照国家煤矿安监局“学法规、抓落实、强管理”活动安排，公司先后组织近 2500 人次参加了 5 期视频讲座，组织 5000 余人参与“煤矿安全普法网络知识竞赛”，累计挑战答题 2.5 万余人次、得分近 5.6 万。

五是狠抓落实，严标准开展对标整改。公司坚持通过学

习促进隐患排查，通过自查排查及时发现补足，通过认真整改最终实现安全生产。下辖各企业结合各自安全生产工作实际，对标法律法规、对标“一规程三细则”、对标标准化管理体系，制定对标对表清单，明确责任单位及责任人，结合隐患排查工作，深入开展计划性、针对性、经常性的对标检查和整改工作。截至7月末，公司组织检查419次，累计自查出问题2685项，下辖各企业累计自查出问题2523项。

主送：国家煤矿安监局领导，局机关各司室。

抄送：应急管理部宣教中心。